



CITTÀ DI LODI

Piazza Broletto, 1 - 26900 Lodi

Sito Istituzionale: www.comune.lodi.it - PEC: comunedilodi@legalmail.it

Centralino 0371.4091

C.F. 84507570152 - P.I. 03116800156

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE NUMERO 138 DEL 28/07/2026

OGGETTO: PROPOSTA DI FINANZA DI PROGETTO AI SENSI DELL' ART.193 DEL D.LGS 31 MARZO 2003 N. 36 E S.M.I. AVENTE AD OGGETTO LA CONCESSIONE PLURIENNALE DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE COMUNALE, DEL SERVIZIO SEMAFORICO E DEL SERVIZIO LUMINARIE - DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA' E APPROVAZIONE PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICO ECONOMICA

L'anno 2026 addì 28 del mese di luglio alle ore 17:00 in Lodi nella sede del Comune si è riunita la Giunta Comunale.

Tra i componenti presenti fisicamente e componenti collegati in videoconferenza risultano presenti/assenti alla discussione della presente deliberazione:

FUREGATO ANDREA	Sindaco	Presente
TAGLIAFERRI LAURA	Vice Sindaco	Presente
CASERINI STEFANO	Assessore	Presente
DEVECCHI MARIAROSA	Assessore	Presente
MILANESI FRANCESCO	Assessore	Presente
MINOJETTI MANUELA	Assessore	Presente
PIACENTINI SIMONE	Assessore	Presente
POZZOLI SIMONETTA	Assessore	Presente
MASCHERONI MARCO	Assessore	Presente

Assume la presidenza il Sindaco Andrea Furegato.

Assiste il Vice Segretario Generale Giuseppe Demuro.

Viene sottoposta alla Giunta Comunale la proposta di deliberazione, relativa all'oggetto, a firma del dirigente LIGI GIOVANNI.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- i. con Decreto legislativo 23 dicembre 2022 n. 201 e s.m.i. è stato regolamentato il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali;
- ii. ai sensi dell'art. 2 del sopracitato Decreto i servizi pubblici di rilevanza economica sono quelli *“erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”*;
- iii. il sopracitato D.Lgs 23.12.2022 n. 201 *‘Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica’* ha stabilito che, qualora il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio ad un singolo operatore o ad un numero limitato di operatori, le modalità di gestione possono essere: affidamento a terzi mediante procedure ad evidenza pubblica, affidamento a società mista oppure affidamento a società in house;
- iv. stante la suddetta qualificazione giuridica, il servizio di illuminazione pubblica soggiace alle regole previste per i servizi pubblici locali a rilevanza economica e la relativa gestione deve essere affidata con procedure ad evidenza pubblica conformi al diritto comunitario ed al Codice dei contratti pubblici di cui la D.Lgs 36/2023 e s.m.i.;
- v. in data 14.10.2024 con deliberazione n. 88 il Consiglio Comunale ha stabilito di avvalersi del diritto di riscatto della proprietà degli impianti di pubblica illuminazione da Enel Sole al fine di poter successivamente riqualificare ed efficientare gli impianti ed esternalizzare il servizio perseguendo i seguenti obiettivi strategici:
 - razionalizzare il consumo energetico attraverso l'utilizzazione di strumenti energetici efficienti;
 - ridurre l'inquinamento luminoso attraverso soluzioni in grado di assicurare l'erogazione del servizio in un quadro di compatibilità delle emissioni rispetto alle discipline europee e nazionali;
 - contenere e razionalizzare le spese di manutenzione ordinaria e straordinaria;
 - trasferire il rischio operativo in capo al gestore ai sensi dell'art. 15 del D.lgs 23 dicembre 2022 n. 201;
- vi. il procedimento di riscatto si è concluso in data 16.04.2025 e la consegna degli impianti è occorsa in data 19.05.2025 Prot. Ente 33483.

Considerato che attualmente gli impianti di illuminazione pubblica presenti sul territorio comunale sono costituiti da circa 5.970 punti luce e la maggior parte dell'impianto necessita di importanti interventi di riqualifica sotto l'aspetto illuminotecnico, elettrico e fisico/meccanico anche per garantire il necessario adeguamento alla più recenti indicazioni normative in materia.

Dato atto che l'attuale affidamento della gestione degli impianti ha scadenza il 30 Settembre 2026 prorogato con Determina n. 310 del 30/03/2026 con Oggetto: "PROROGA AI SENSI DELL'ART. 120 COMMA 11 DEL D.LGS 36/2023 DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELL'ILLUMINAZIONE PUBBLICA. CIG: B44D1FA215."

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 1482/2025 con la quale è stato costituito il gruppo di lavoro e nominato Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D.lgs 36/2023 e s.m.i. l'Ing. Giovanni Ligi Dirigente della Direzione Organizzativa 3.

Vista la determinazione dirigenziale n. 1606 del 27.12.2023 con la quale è stato conferito incarico di supporto al RUP per la procedura di acquisizione degli impianti di illuminazione pubblica e la successiva esternalizzazione del servizio alla società di ingegneria Energy Project System Srl, C.F. e P.IVA 04365880162 con sede a Bergamo in Via Francesco Cuccchi n. 5, ora Veridia Consulting S.r.l., CF e P.IVA 04879920165, con sede a Bergamo in Via Sant'Antonino n. 5 aggiornato con Determina n. N. 380 del 21/04/2026 con Oggetto: "AGGIORNAMENTO SOGGETTO INCARICO DI SUPPORTO AL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO NELLA PROCEDURA DI RISCATTO DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA E SUCCESSIVA ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO";

Considerato che in data 10.11.2023, pervenuta al protocollo comunale n.72598 del 13/11/2023 , l'RTI costituendo tra City Green Light S.r.l., C.F. - P.IVA: 03785880240 con sede a Vicenza in Via G. Zampieri n. 15 e SIMET Soluzioni Energetiche Srl, ora TEIKE Srl, C.F. - P.IVA: 05571100287 con sede ad Albignasego (PD) in Via Marco Polo, 31 ha presentato una proposta di finanza di progetto ai sensi dell'art. 193 del Codice relativa alla concessione del servizio di pubblica illuminazione e del servizio semaforico comunale, denominata *"Progettazione, riqualificazione energetica e gestione dell'impianto di illuminazione pubblica, dei semafori e dei sistemi intelligenti "smart city" del Comune di Lodi"*.

Dato atto che, a causa di problematiche connesse al procedimento di riscatto della proprietà degli impianti, l'Ente concedente si trovava nell'impossibilità di procedere con l'istruttoria di cui al comma 2 dell'art. 193 nel termine ivi stabilito e, pertanto, ha provveduto con propria comunicazione prot. 80278/VI.08 del 12.11.2024 a richiedere al Proponente conferma della validità della proposta presentata e del permanere dell'interesse nell'iniziativa in parola.

Considerato che, con propria comunicazione del giorno 14.11.2024 assunta a protocollo comunale n. 80882 del 14/11/2024, il Proponente confermava la validità della proposta presentata e, pertanto, l'Ente ha provveduto ad avviare il procedimento di valutazione della stessa al fine di verificarne la fattibilità e convenienza ed al fine di richiedere all'operatore economico le modifiche necessarie alla sua approvazione.

Preso atto che in data 16.05.2025 prot. 31380 il Proponente comunicava il subentro dalla società A2A Illuminazione Pubblica S.r.l., C.F. e P.IVA 03846250987 con sede legale in Brescia, Via Lamarmora, 230 nel RTI costituendo, con il ruolo di Mandataria.

Richiamati i verbali di verifica di Energy Project System (ora Veridia Consulting) del 28/02/2024 prot. 13252, 25.02.2025 pervenuta il 26/02/2025 prot.13331, 12.06.2025 pervenuta in data 18/06/2025 prot.40625.

Dato atto che, in data 16.06.2025, previa manifestazione di interesse del 13.01.2025 alla quale l'Ente concedente riscontrava con nota Prot.15525/VI.08 in data 06/03/2025 illustrando il procedimento già in essere, l'operatore economico Hera Luce Srl, C.F 02074861200 e P.IVA 03819031208, con sede in Cesena Via A. Spinelli, 60 presentava una proposta di finanza di progetto ai sensi dell'art. 193 del

Codice relativa alla concessione del servizio di pubblica illuminazione e del servizio semaforico comunale, denominata *“Procedura aperta per l'affidamento in concessione, mediante finanza di progetto ai sensi dell'art. 193 comma 1 e ss. del D.LGS. 36/2023 del servizio di illuminazione pubblica e di servizi smart a valore aggiunto”* (atti comunali Prot.39991 in data 16/06/2025).

Valutato che, al fine di perseguire il miglior risultato possibile in ossequio all'art. 1 del Codice e nel rispetto del principio dell'accesso al mercato, l'Ente ha provveduto ad avviare il procedimento di valutazione della Proposta di Hera Luce Srl al fine di verificarne la fattibilità e convenienza.

Considerato che, a seguito di istruttoria del RUP del 30.10.2025 che confermava le risultanze della Relazione di comparazione delle proposte di finanza di progetto di Energy Project System (ora Veridia Consulting), assunta a protocollo comunale 76801 del 29/10/2025, dalla quale emergeva che la proposta di Hera Luce risultava di livello particolarmente elevato e conveniente per l'Ente, con particolare riferimento al profilo di rischio operativo assunto, all'assunzione di tutta la manutenzione straordinaria anche non conservativa e all'offerta del massimo livello gestionale previsto dai CAM, la Giunta comunale con propria deliberazione 165/2025 provvedeva a respingere la proposta presentata dal RTI costituendo tra A2A Illuminazione Pubblica Srl, City Green Light Srl e Teike Srl per le motivazioni illustrate nella Relazione di comparazione e in quanto meno rispondente al fabbisogno comunale e all'interesse pubblico perseguito rispetto alla proposta di Hera Luce Srl.

Atteso che in data 03/12/2025 Prot. n. 86110 relativamente al progetto di Hera Luce il Comune indiceva conferenza dei servizi preliminare, e che in data 24/12/2025 Prot. n. 90941 la data entro la quale far pervenire eventuali contributi veniva spostata al 28/02/2026;

Dato atto altresì che in pari data prot. 90895/VI.05/fasc 44/2025 ai sensi delle modifiche intervenute all'art. 193 del D.lgs 36/2023 in seguito all'entrata in vigore del Correttivo al Codice, il Comune di Lodi pubblicava una manifestazione d'interesse con la quale veniva comunicato che *“è pervenuta allo scrivente Ente concedente una proposta di finanza di progetto avente ad oggetto la concessione pluriennale del servizio di pubblica illuminazione comunale, del servizio semaforico e del servizio luminarie. Le eventuali proposte da parte degli operatori economici interessati dovranno pervenire entro il termine perentorio del giorno 28 febbraio 2026 alle ore 12.00”*.

Considerato che nel termine fissato nel suddetto avviso sono pervenute all'Ente due proposte da parte di primari operatori del mercato A2A Illuminazione Pubblica Srl ed Hera Luce Srl.

Richiamata la deliberazione n. 80 del 22.04.2026 con la quale la Giunta comunale, ad esito del procedimento di cui al comma 5 dell'art. 193 del Codice ha individuato in forma comparativa, la proposta di Hera Luce Srl denominata *“Concessione pluriennale del servizio di pubblica illuminazione comunale, del servizio semaforico e del servizio luminarie”* quale maggiormente conveniente e rispondente all'interesse pubblico perseguito dall'Ente.

Considerato che ai sensi del comma 6 dell'art. 193 del Codice, a seguito di opportuna istruttoria, l'Ente ha provveduto a richiedere al proponente le modifiche alla proposta presentata necessarie al fine della sua approvazione e a trasmettere le risultanze della conferenza preliminare dei servizi.

Considerato che il Proponente con comunicazione prot. comunale 43195 del 16.06.2026 e prot. comunale 44940 del 24.06.2026, prot. Comunale 46070 del 29.06.2026 e prot. Comunale 46771 del 1.07.2026 ha provveduto a trasmettere la proposta di finanza di progetto ex art. 193 del Codice denominata *“Procedura aperta per l'affidamento in concessione, mediante finanza di progetto ai sensi dell'art. 193 comma 1 e ss. del D.LGS. 36/2023 del servizio di illuminazione pubblica e di servizi smart a valore aggiunto”*;

Vista la sopracitata Proposta composta dai seguenti elaborati:

- 📁 Elenco Elaborati
- 📁 Istanze e dichiarazioni relative al possesso dei requisiti
- 📁 Relazione di sintesi
- 📁 Relazione generale
- 📁 Relazione tecnica
- 📁 Relazione di verifica preventiva dell'interesse archeologico
- 📁 Relazione energetica ambientale
- 📁 Relazione di sostenibilità dell'opera
- 📁 Piano di sicurezza e coordinamento
- 📁 Cronoprogramma
- 📁 Elaborati grafici:
 - Tavola della classificazione illuminotecnica di progetto
 - Tavola dello stato di fatto – distribuzione dei corpi illuminanti e lanterne semaforiche
 - Tavola dello stato di progetto – distribuzione dei corpi illuminanti e lanterne semaforiche
 - Tavola della temperatura di colore
 - Tavola dello stato di progetto: adeguamento normativo
 - Abaco nuovi corpi illuminanti
 - Tavola zone di protezione dall'inquinamento luminoso
 - Tavola dei particolari costruttivi
 - Analisi storica dell'insediamento urbano
 - Executive summary: illuminazione architettuale
 - Illuminazione architettuale piazza della Vittoria, Cattedrale di Santa Maria Assunta e Palazzo Broletto
 - Illuminazione architettuale Chiesa di San Francesco e Monumento a Paolo Gorini
 - Illuminazione architettuale Castello Visconteo
 - Illuminazione architettuale Chiesa di San Filippo
 - Riqualificazione urbana centro storico
 - Attraversamenti pedonali
 - Green Way
 - Luminarie
- 📁 Allegati tecnici:

- Censimento livello 2 DM 28.03.2018 punti luce
- Censimento livello 2 DM 28.03.2018 quadri elettrici
- Censimento livello 2 DM 28.03.2018 lanterne semaforiche
- Censimento livello 2 DM 28.03.2018 centraline semaforiche
- Tabella interventi di riqualificazione e messa a norma punti luce
- Tabella interventi di riqualificazione e messa a norma quadri elettrici
- Tabella interventi di riqualificazione e messa a norma lanterne semaforiche
- Tabella interventi di riqualificazione e messa a norma centraline semaforiche
- Analisi dei rischi e geometrie
- Calcoli illuminotecnici
- Schede tecniche dei corpi illuminanti
- ▢ Bozza di convenzione comprensiva della matrice dei rischi;
- ▢ Computo metrico estimativo
- ▢ Piano economico finanziario asseverato da Cifra Srl il 1.07.2026
- ▢ Piano economico finanziario in formato editabile
- ▢ Quadro economico
- ▢ Dichiarazione relativa alle spese sostenute per la predisposizione della proposta
- ▢ Progetto di gestione
- ▢ Profilo del proponente
- ▢ Analisi prezzi
- ▢ Quadro incidenza della manodopera.

Considerato che la Proposta presentata da Hera Luce Srl comprende tutti gli elaborati previsti dal comma 3 dell'art. 193 del Codice e recepisce le richieste di modifica avanzate dall'Ente.

Evidenziato che formano oggetto della proposta di concessione la progettazione, il finanziamento e l'esecuzione degli interventi di riqualifica ed efficientamento energetico degli impianti di pubblica illuminazione comunali (cd. Lavori accessori), l'erogazione del servizio di pubblica illuminazione, del servizio semaforico, del servizio luminarie e la fornitura dell'energia per alimentare gli impianti previa voltura dei contratti di approvvigionamento;

Considerato che l'importo complessivo di investimento previsto è pari a € 5.607.629,73, comprensivo della Direzione lavori pari ad euro 199.876,00, di cui € 4.038.406,73 relativi ai costi di realizzazione dei Lavori accessori iniziali e che l'importo stimato della concessione per la durata di anni ventitré con decorrenza dal 1 Gennaio 2027 è pari a € 21.440.794,00 e corrisponde ad un canone annuo polinomio riferito al primo anno di € 814.048,00 oltre iva per la gestione, manutenzione ordinaria e straordinaria full risk degli impianti, fornitura energetica ed ammortamento degli investimenti effettuati, mentre per restanti 22 anni sono riportati nella tabella PEF asseverato a pag. 7;

Dato atto che nell'importo complessivo di investimento del Piano Economico Finanziario risulta compreso l'indennizzo di cui all'art. 19 del D.lgs 23 dicembre 2022.

Visto il verbale di verifica redatto dalla società Veridia Consulting Srl ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs 36/2023 assunto a prot. N. 47016 in data 02.07.2026;

Visto il verbale di chiusura della conferenza dei servizi in data 28/07/2026 prot. 52956;

Visto il verbale di validazione redatto dal RUP Ing. Giovanni Ligi in data 28/07/2026 prot.52959;

Considerato che l'art. 175 comma 2 del Codice dispone che il ricorso ad operazioni di Partenariato Pubblico Privato *‘è preceduto da una valutazione preliminare di convenienza e fattibilità. La valutazione si incentra sull'idoneità del progetto a essere finanziato con risorse private, sulle condizioni necessarie a ottimizzare il rapporto tra costi e benefici, sulla efficiente allocazione del rischio operativo, sulla capacità di generare soluzioni innovative, nonché sulla capacità di indebitamento dell'ente e sulla disponibilità di risorse sul bilancio pluriennale. A tal fine, la valutazione confronta la stima dei costi e dei benefici del progetto di partenariato, nell'arco dell'intera durata del rapporto, con quella del ricorso alternativo al contratto di appalto per un arco temporale equivalente.’*

Vista la *‘Relazione di verifica della convenienza del ricorso a forme di partenariato pubblico privato in alternativa alla realizzazione diretta tramite contratto di appalto dell'efficientamento energetico e di riqualificazione degli impianti di pubblica illuminazione e la successiva gestione e manutenzione’* redatta dalla società Veridia Consulting Srl assunta a prot. N. 47016 in data 2.07.2026;

Valutato che all'esito della sopracitata relazione l'operazione di partenariato pubblico-privato risulta per il comune di Lodi fattibile, in quanto adeguata e coerente con il quadro esigenziale dell'Ente e conveniente in quanto consente di ottenere un maggior livello prestazionale ed un potenziale beneficio economico legato all'ottimizzazione dei costi di investimento da parte del partner privato nonché agli elevati livelli di rischio operativo allocati in capo al privato;

Atteso che sulla procedura non risulta necessario acquisire i pareri ex art. 175 comma 3 del D.lgs 36/2023 ed ex art. 18-bis comma 3 del D.lgs 36/2022 convertito con modificazioni dalla legge 79/2022, non rientrando il project financing in argomento nelle fattispecie previste;

Visto l'art. 193 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i.;

Vista la sentenza del Consiglio di Stato sez. V, 22/3/2024 n. 2805;

Vista la sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, 14 febbraio 2024, n. 1502;

Visto i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile resi dai responsabili dei servizi interessati ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

Per propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., con voti unanimi favorevoli, resi ed espressi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

1. Di dichiarare di pubblico interesse la proposta in oggetto e di rimandare al Consiglio Comunale l'inserimento della concessione negli strumenti di programmazione e la valutazione per l'individuazione della forma di gestione del servizio pubblico locale a rilevanza economica ai sensi dell'art. 14 del D.lgs 201/2022;

2. Di dichiarare fattibile e conveniente ai sensi del comma 2 dell'art. 175 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36 la proposta presentata ai sensi dell'art. 193 comma 1 del Codice dall'operatore economico Hera Luce Srl denominata 'Concessione pluriennale del servizio di pubblica illuminazione comunale, del servizio semaforico e del servizio luminarie';
3. Di approvare il progetto di fattibilità tecnica ed economica pervenuto da parte dell'operatore economico Hera Luce Srl relativo alla proposta di Finanza di Progetto avente per oggetto l'affidamento in concessione pluriennale del servizio di pubblica illuminazione comunale, del servizio semaforico e del servizio luminarie;
4. Di dare atto che l'importo complessivo di investimento previsto è pari a € 5.607.629,73, comprensivo della Direzione lavori pari ad euro 199.876,00, di cui € 4.038.406,73 relativi ai costi di realizzazione dei Lavori accessori iniziali e che l'importo stimato della concessione per la durata di anni ventitré con decorrenza dal 1 Gennaio 2027 è pari a € 21.440.794,00 e corrisponde ad un canone annuo polinomio riferito al primo anno di € 814.048,00 oltre iva per la gestione, manutenzione ordinaria e straordinaria full risk degli impianti, fornitura energetica ed ammortamento degli investimenti effettuati, mentre per restanti 22 anni sono riportati nella tabella PEF asseverato a pag. 7;
5. Di trasmettere ufficialmente il presente atto ai soggetti interessati e di darne notizia sul sito istituzionale dell'Ente;
6. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.lgs. 267/2000.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione;

Non avendo rilievi da formulare in merito;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Di approvare integralmente la presente deliberazione;

Di dichiarare, stante l'urgenza, con separata votazione unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs 267/2000;

Sottoscritta dal Sindaco
FUREGATO ANDREA
con firma digitale

Sottoscritta dal Vice Segretario Generale
DEMURO GIUSEPPE
con firma digitale